



Welfare State: evoluzione e prospettive

Maurizio Ferrera e Franca Maino
Università degli Studi di Milano

*Lezione aperta per gli studenti dei Licei socio-
economici lombardi
Milano, 9 aprile 2018, aula 6*

[http://www.raistoria.rai.it/articoli-
programma-puntate/piani-
beveridge-la-nascita-del-welfare-
moderno/24522/default.aspx](http://www.raistoria.rai.it/articoli-programma-puntate/piani-beveridge-la-nascita-del-welfare-moderno/24522/default.aspx)

Fino a 2:08

WELFARE

1. STAR BENE: IN BUONE CONDIZIONI (FISICHE, PSICOLOGICHE, ECONOMICHE, SOCIALI)
2. AIUTO/PRESTAZIONI PUBBLICHE PER CHI «NON STA BENE» (CONDIZIONI DI BISOGNO)

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

Ciclo di vita



Nascita («culla»)

Morte («tomba»)

Infanzia

giovinezza

vita adulta

anzianità

vecchiaia

Rischi

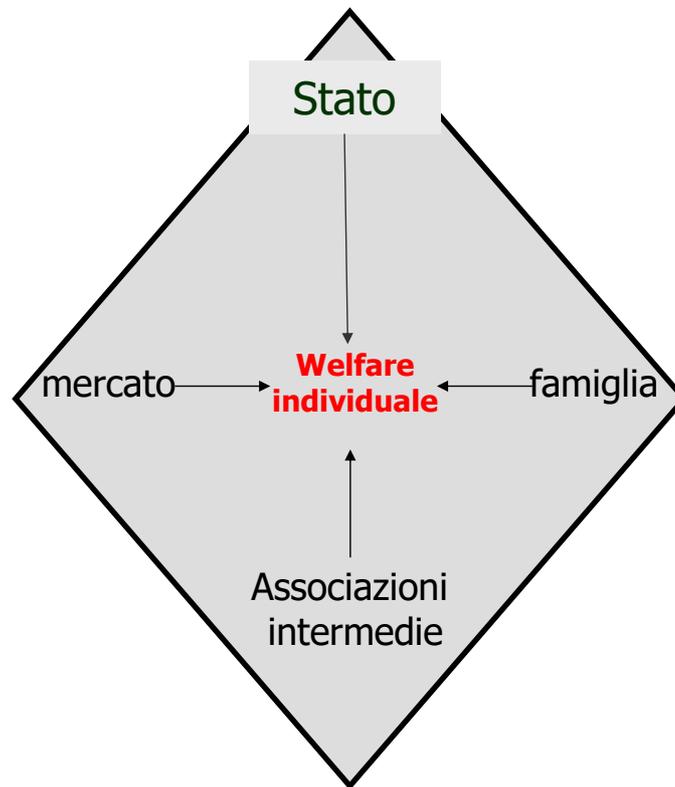
Mancanza di salute e autonomia personale, di istruzione/competenze, di lavoro e reddito (beni primari), di abitazione ...



Peggioramento delle condizioni di vita (welfare 1)

Bisogno di aiuto (welfare 2)

Ferrera e Maino_9 aprile 2018



Ferrera e Maino_9 aprile 2018

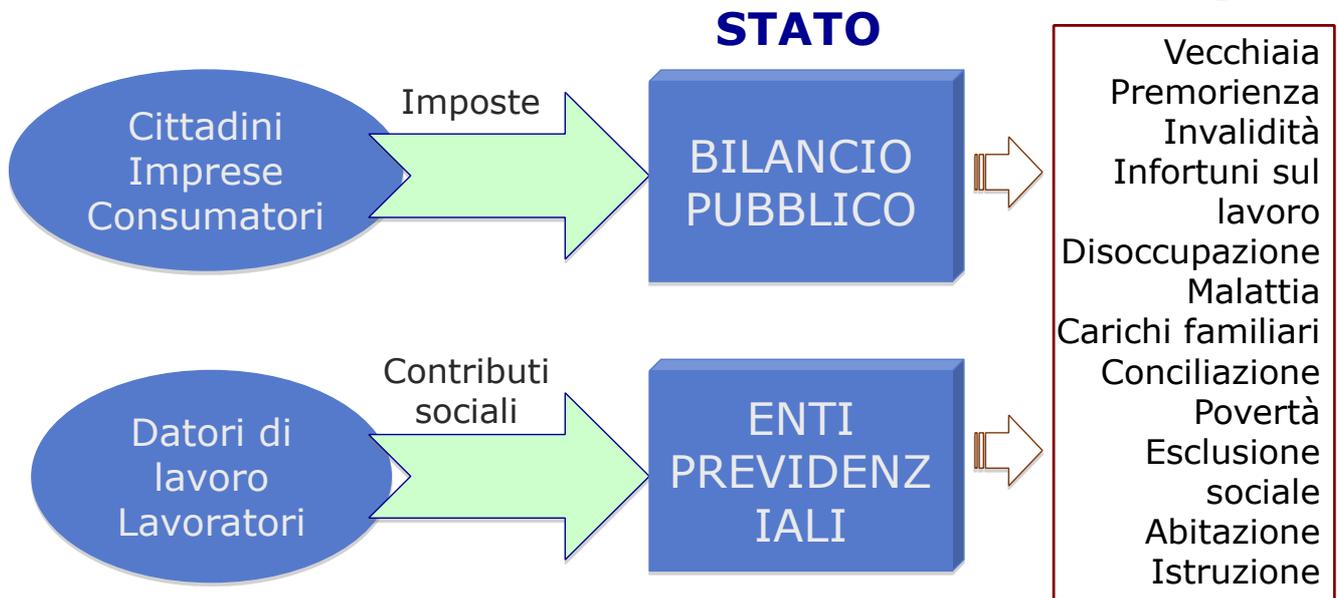
L'evoluzione dei diritti (cfr. T.H. Marshall)

Periodo	Tipi di diritti (Marshall 1950)	Tipi di istituzione
XVIII secolo	Diritti civili (necessari per la libertà dell'individuo): libertà di parola, di pensiero, di fede, diritto alla proprietà, ecc.	Corti di giustizia
XIX secolo	Diritti politici : diritto a partecipare politicamente (soprattutto diritto di voto)	Parlamenti nazionali e sub-nazionali
XX secolo	Diritti sociali : diritto al benessere economico e ad un certo standard di vita	Stato sociale/welfare state

Passaggio da Stato liberale di diritto a Stato liberal-democratico a Stato liberal-democratico e sociale (da sudditi a cittadini)

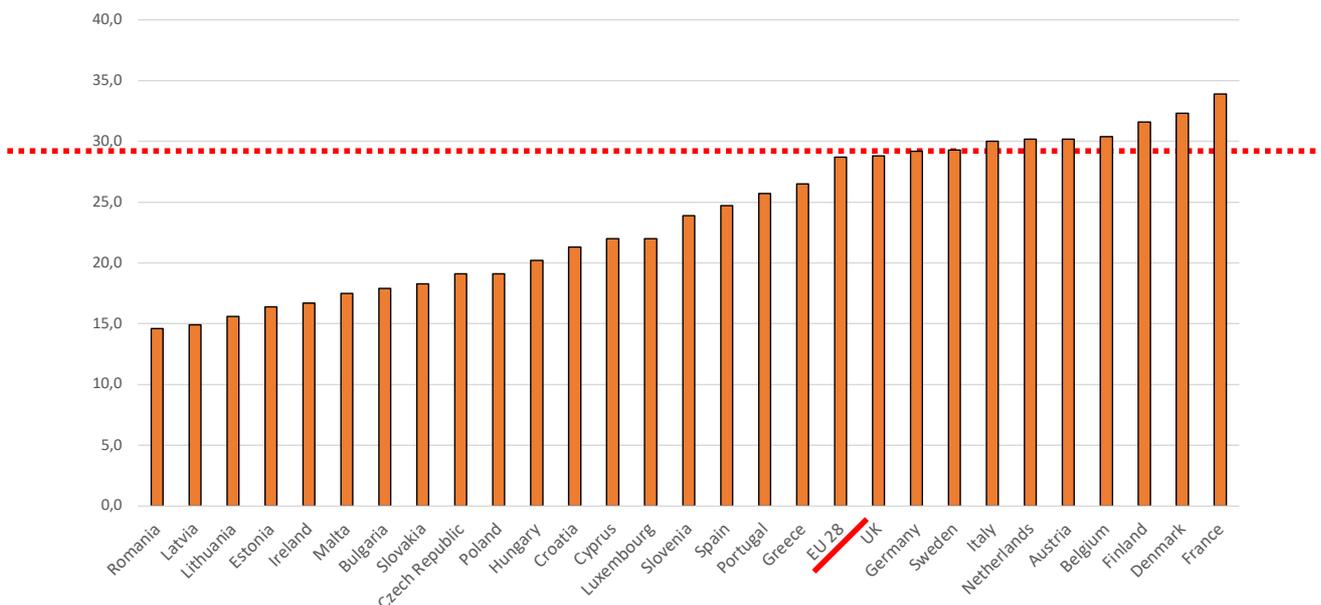
Il welfare state: come funziona?

Rischi/ Bisogni



Ferrera e Maino_9 aprile 2018

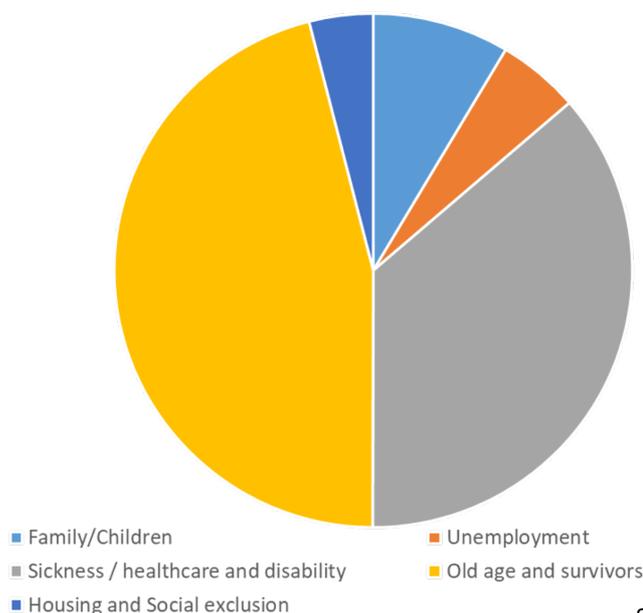
Spesa per il welfare/protezione sociale (% Pil), 2015



Source: Eurostat

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

Le principali voci di spesa (funzioni), media UE, % del Pil, 2014



Source: Eurostat Database

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

Lo sviluppo storico dello stato sociale europeo: le fasi

1. **Origine e decollo istituzionale (1880-1920)**
 - Italia: Assicurazione obbligatoria contro vecchiaia, invalidità, infortuni, disoccupazione nel 1919
2. **Consolidamento (1920-1945)**
 - Assegni familiari, malattia
3. **Espansione (1945-1975)**
 - Universalizzazione della copertura
 - Italia: Servizio sanitario nazionale, 1978
4. **Crisi (1975-1990) → deficit e debiti**
5. **Riforme (1990-2010)**
 - Italia: riforma Dini (pensioni) 1995
6. **Grande crisi finanziaria (euro):**
Nuove riforme (Italia: riforma Fornero + Jobs Act)

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

- <http://www.raistoria.rai.it/articoli-programma-puntate/piani-beveridge-la-nascita-del-welfare-moderno/24522/default.aspx>
- Da 11: 41 a 15:20

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

1950-1980: diversi modelli di welfare state in Europa

Modello nordico/scandinavo

- Universale: tutti coperti
- Generoso: alti importi prestazioni, robusta rete di servizi quasi gratuiti
- Costoso: alti livelli di tassazione

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

Modello nordico/scandinavo

Le politiche di protezione sociale come fattore di coesione sociale e identità nazionale

- Welfare → *folkhemmet*: «casa di tutto il popolo»
- Tasse → *Skat*: «tesoro comune»

Ferrera e Maino_9 aprile 2018



Ferrera e Maino_9 aprile 2018

- <http://www.raistoria.rai.it/articoli-programma-puntate/piani-beveridge-la-nascita-del-welfare-moderno/24522/default.aspx>
- 23:20 – 25:55

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

1950-1980: diversi modelli di welfare state in Europa

Modello italiano

- «Particolaristico»: tanti schemi per tante categorie (universalismo dal 1978 in sanità)
- «Dualistico»: generoso con la classe media (garantiti/insider), avaro con i più bisognosi (outsider)
- Comunque costoso: deficit e debito

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

Modello italiano

- Alta evasione fiscale
- Distribuzione clientelare di prestazioni (pensioni di invalidità)
- Fattore di segmentazione anziché di coesione
- Il welfare come «assistenzialismo» senza contropartite, a fini politico-elettorali

Ferrera e Maino_9 aprile 2018



Ferrera e Maino_9 aprile 2018

<http://www.raistoria.rai.it/articoli-programma-puntate/piani-beveridge-la-nascita-del-welfare-moderno/24522/default.aspx>

Inizio fino a 34:11 a 37:46

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

Sfide e riforme

- A partire dagli anni Novanta, in tutti i welfare state europei è iniziato un lungo processo di «modernizzazione»
- Nuove sfide (rischi e bisogni)
- Riforma dei vecchi programmi
- Introduzione di nuovi programmi

Ferrera e Maino_9 aprile 2018

[http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=it&catId=1226](http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=it&categoryId=1226)

Ferrera e Maino_9 aprile 2018